

# Forslag til planprogram

## Detaljregulering Esval – Holsravina

11. april 2014

Utgivelsesdato	11. april 2014
Saksbehandler	OGK
Kontrollert av	ANA
Godkjent av	KRR
Signaturer	
Status	Dokument lagt ut på høring
Rapport nr.	
Oppdragsgiver	Esva Miljøpark KF

# INNHOLDSFORTEGNELSE

1	<i>Innledning</i> .....	4
1.1	Bakgrunn .....	4
1.2	Informasjon om Esva Miljøpark.....	4
1.3	Formål med planarbeidet.....	4
1.4	Vurdering av utredningsplikt.....	4
1.5	Hensikten med et planprogram .....	5
2	<i>Beskrivelse av dagens situasjon (Kort om aktuelle tema for planarbeidet)</i> .....	5
2.1	Beliggenhet og størrelse.....	5
2.2	Nåværende arealbruk .....	6
2.3	Eiendomsforhold .....	6
2.4	Dagens forurensningssituasjon .....	6
2.4.1	Forurensning til vann.....	7
2.4.2	Lukt.....	7
2.5	Dagens trafikk situasjon .....	7
3	<i>Planens premisser, overordnede føringer for planarbeidet</i> .....	7
3.1	Statlige planretningslinjer/-bestemmelser, rundskriv, (SPR/SPB) .....	7
3.2	Fylkeskommunale føringer .....	8
3.3	Kommuneplanen .....	8
3.4	Andre overordnede kommunestyrevedtak og styringsdokumenter .....	8
3.5	Gjeldende reguleringsplan for Esva Miljøpark .....	9
3.6	Tilstøtende reguleringsplaner og byggesaker .....	9
4	<i>Utredningsalternativer</i> .....	9
4.1	Alternativ 0 (Referansealternativ – ingen utvikling av området) .....	10
4.2	Alternativ 1 (utbyggingsalternativet) .....	10
5	<i>Utredningstema i konsekvensutredningen</i> .....	10
5.1	Metode.....	10
5.2	Landskap og fjernvirkning .....	11
5.3	Forurensning .....	11
5.3.1	Forurensning til vann.....	11
5.3.2	Forurensning til luft .....	11
5.4	Risiko og sårbarhet.....	11
5.5	Naturmangfold .....	11
5.6	Kulturminner .....	12
5.7	Grunnundersøkelser.....	12
5.8	Vurdering av om obligatoriske utredningsteama i forskrift om konsekvensutredninger er relevante for planarbeidet.....	12
5.9	Fagtema som belyses i planbeskrivelsen.....	13
6	<i>Planprosess</i> .....	13
6.1	Medvirkning .....	13
6.2	Fasene i planprosessen .....	14
6.2.1	Plan- og bygningsloven .....	14
6.2.2	Planinitiativ og oppstart .....	14
6.2.3	Varsling av oppstart og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn .....	14
6.2.4	Høringsperiode .....	14
6.2.5	Fastsettelse av planprogram .....	15
6.2.6	Planutarbeidelse med konsekvensutredning .....	15
6.2.7	Første gangs politisk behandling av saken .....	15
6.2.8	Offentlig ettersyn .....	15
6.2.9	Andre gangs politisk behandling av saken samt vedtak av reguleringsplanen i kommunestyret .....	15
6.2.10	Kunngjøring .....	16
6.2.11	Klagefrist .....	16
6.2.12	Klagebehandling.....	16
7	<i>Tidsplan</i> .....	17
8	Vedlegg .....	18

# 1 INNLEDNING

## 1.1 Bakgrunn

Esva Miljøpark KF mottar i dag avfall og lett forurensede masser på sitt deponi på Esva i Nes kommune. Restkapasiteten for eksisterende deponi er begrenset, og Esva Miljøpark ønsker å vurdere mulighetene for å utvide eksisterende deponi i deler av deponiets tilgrensende areal/sidedal. En utvidelse vil sikre driften av deponiet og arbeidsplassene på anlegget.

## 1.2 Informasjon om Esva Miljøpark

Esva ble etablert som avfallsdeponi i 1972, og det har vært kontinuerlig drift av avfallsdeponiet etter dette. Den 1. januar 2012 ble Esva Miljøpark opprettet som et kommunalt foretak. Esva Miljøpark KF sitt virksomhetsformål er å drive avfallsrelatert virksomhet, deponering og gjenvinning på en slik måte at det gir samfunnsmessige og miljøriktige løsninger for innbyggerne i Nes kommune, industrien og andre avfallsbesittere.

## 1.3 Formål med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å få en detaljregulering som styrer oppfyllingen av ravinedalen med jordmasser, slik at en får utnyttet planområdet til deponi samtidig som nytt terreng ivaretar etterbruk, landskap og miljø.

Viktige hensyn i planarbeidet er å:

- Tilrettelegge for miljø sikker oppfylling av tilgjengelig deponivolum innen planområdet.
- bidra til geoteknisk stabilisering av omkringliggende områder
- tilrettelegge for bedret visuell avskjerming av avfallsanlegget mot omgivelsene
- tilrettelegge for egnet bruk av oppfylte arealer i etterbruksfase
- håndtering av overvann

## 1.4 Vurdering av utredningsplikt

Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften) beskriver hvilke tiltak og omfangskriterier som skal legges til grunn for å vurdere behov for konsekvensutredning. Avfallsanlegg faller inn under forskriftenes vedlegg 2. Dette betyr at det skal vurderes om det er behov for konsekvensutredning og det er planmyndigheten som er ansvarlig for denne vurderingen. Forslagstiller ønsker at berørte myndigheter, naboer, politikere og andre får anledning til å utale seg, om hva og hvordan saken skal utredes, før arbeidet starter opp slik at planprosessen kan bli mest mulig forutsigbar. Forslagstiller foreslår derfor at planforslaget utarbeides med planprogram og konsekvensutredning (KU). I oppstartsmøtet med kommunen delte

administrasjonen dette synspunktet, og det var enighet om at planforslaget skulle utarbeides med KU og tilhørende planprogram.

## 1.5 Hensikten med et planprogram

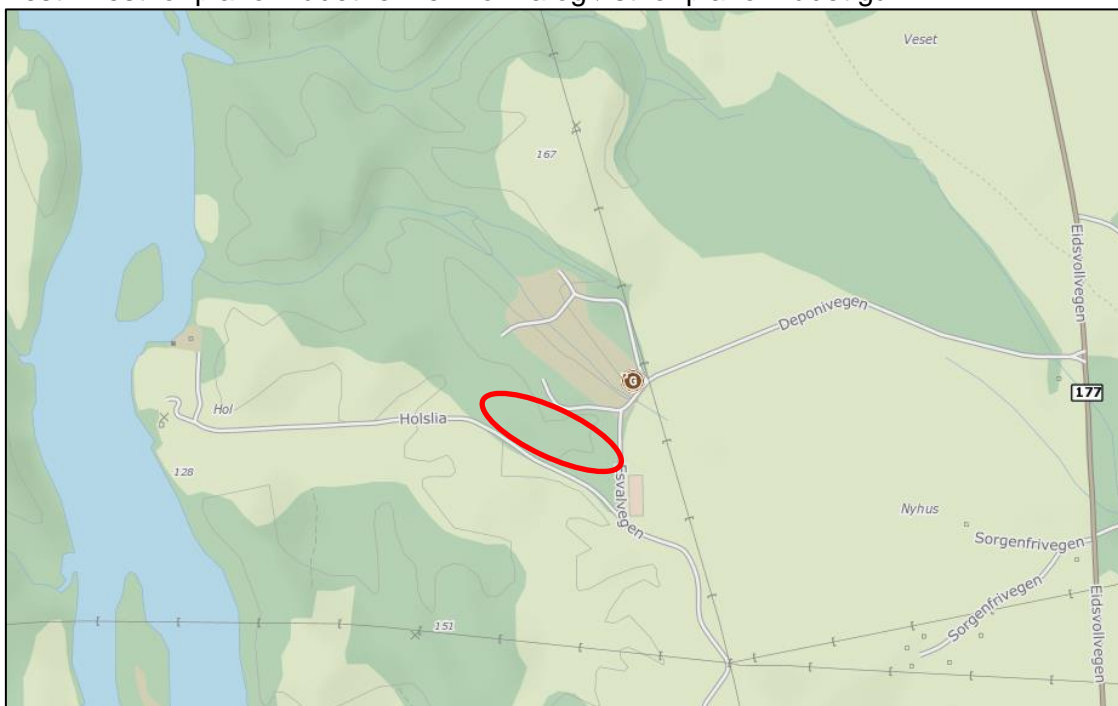
Planprogrammet skal gi en orientering om det forestående plan- og utredningsarbeidet i henhold til plan- og bygningslovens forskrift om konsekvensutredninger av 26. juni 2009. Formålet med bestemmelsene om konsekvensutredninger er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer eller tiltak.

Planprogrammet skal i henhold til plan- og bygningsloven (pbl.) § 4-1 gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning og alternativer som vil bli vurdert. Planprogrammet konkretiserer videre de problemstillingene som bør utredes og detaljeringsnivået for utredningene.

## 2 BESKRIVELSE AV DAGENS SITUASJON (KORT OM AKTUELLE TEMA FOR PLANARBEIDET)

### 2.1 Beliggenhet og størrelse

Planområdet ligger i Nes kommune og er lokalisert ved siden av Esvall miljøpark og EGE sitt biogassanlegg. Området avgrenses av Holslia mot syd og Esvallvegen mot Vest. Vest for planområdet renner Vorma og øst for planområdet går Fv 177.



**Figur 1.** Planområdets beliggenhet.

Planområdet har et areal på 64,5 daa.



*Figur 2. Forslag til planavgrensning, vist med rød linje.*

## 2.2 Nåværende arealbruk

Dalbunnen i ravineformasjonen innen planområdet er delvis formet som en motfylling for biogassanlegget som er etablert nordøst for planområdet. Videre er et om lag 2 daa stort felt nordøst i planområdet opparbeidet som areal for biogassanlegget. Øvrige deler av planområdet er per i dag for det meste skogkledd ravineterreng.

## 2.3 Eiendomsforhold

Nes kommune er den største grunneieren innen planområdet. Oslo kommune ved Energigjenvinningsetaten eier en mindre del på om lag 2 daa. Med unntak av arealet som eies av Energigjenvinningsetaten har Esva Miljøpark KS disposisjonsrett for de delene av planområdet som ligger innenfor grensene for gjeldende reguleringsplan.

## 2.4 Dagens forurensningssituasjon

Forurensningssituasjonen på og nært avfallsanlegget overvåkes kontinuerlig. Overvåkningen er en oppfølging av kravene gitt av Fylkesmannen i Oslo og Akershus i forbindelse med tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Fylkesmannen ga utslippstillatelse den 2.7.2008 i medhold til lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (Forurensningsloven). Planområdet er omfattet av denne tillatelsen.

#### **2.4.1 Forurensing til vann**

Det renner en bekk gjennom planområdet, denne bekken er påvirket av avrenning fra omkringliggende landbruksområder. Det er ikke målt sigevannspåvirkning i bekken.

#### **2.4.2 Lukt**

Det har vært problemer med lukt fra deponiet, noe som har ført til klager fra naboene. Det er gjort en rekke tiltak for å redusere luktplagene og i dag er det mindre lukt fra anlegget. De viktigste endringene er:

- Endret drift av rensing av sigevann. En har gått over fra H<sub>2</sub>SO<sub>4</sub> ved rensing av resemembranene til å benytte HCL.
- Endret innførselssted for konsentrat fra rensenanlegget.
- Bedre drift av gassanlegget.
- Installasjon av rensfilter for reduksjon av H<sub>2</sub>S i deponigassen.

Det er registrert færre klager på lukt det siste året, noe som tyder på at forholdene har blitt bedre for naboene.

### **2.5 Dagens trafikksituasjon**

Planområdet ligger 1 km fra Eidsvollvegen (Fv. 177). Adkomstveien til anlegget (Deponivegen) deles med to bolighus som ligger ved krysset mellom Fv. 177 og Deponivegen, samt at veien er en av to alternative kjøreruter til gårdsbruk Hol Gnr./Bnr. 93/3, 93/5 og 93/15, og svinefjøs på eiendom Gnr./Bnr. 93/1/1. Veien har god kapasitet, og i krysset mot Fv. 177 er opparbeidet meget god sikt og trafikkøy.

## **3 PLANENS PREMISER, OVERORDNEDE FØRINGER FOR PLANARBEIDET**

### **3.1 Statlige planretningslinjer/-bestemmelser, rundskriv, (SPR/SPB)**

Følgende sentrale føringer vil legges til grunn for arbeidet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, 2011.
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene, 2009.
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging, 1993.
- Norsk rødliste for naturtyper, 2011.

## 3.2 Fylkeskommunale føringer

Vi har identifisert følgende regionale føringer for utarbeidelse av planforslaget:

### Regional planstrategi:

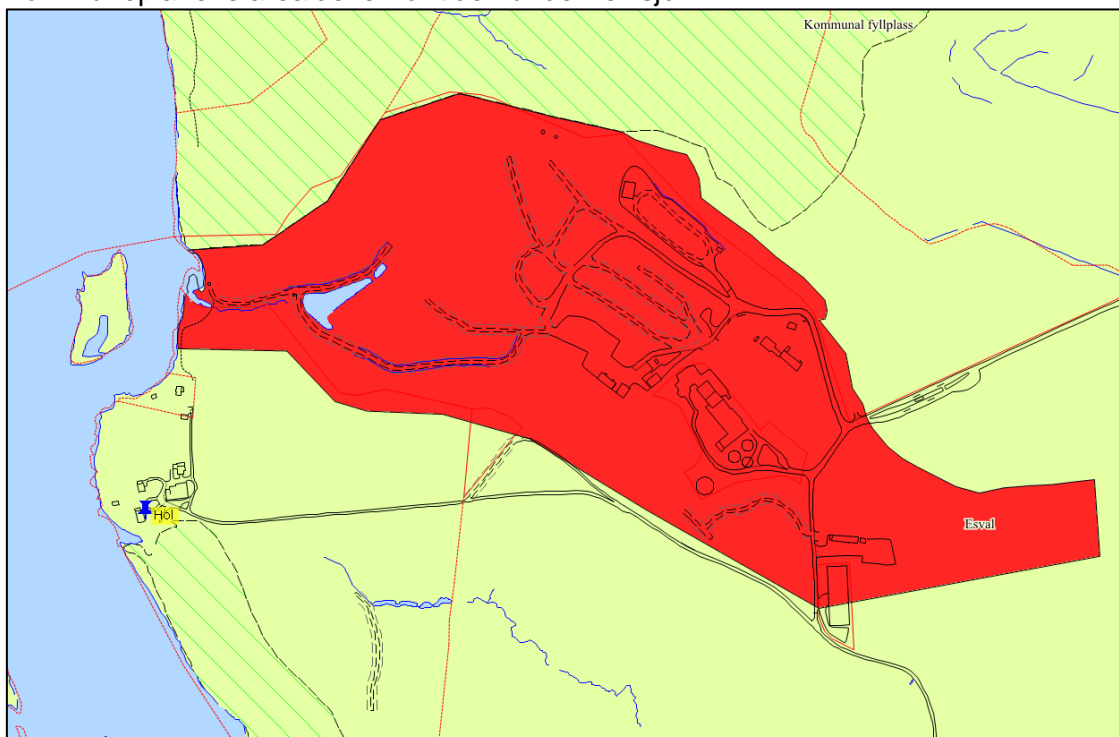
- Regional planstrategi for Akershus 2013-2016

### Regionale planer:

- Samordnet areal og transportplan for Oslo og Akershus (under utarbeidelse)
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljøer i Akershus 2007-2018
- Romerike møter framtida: Regional utviklingsplan for Romerike 2005-2025
- Samferdselsplan for Akershus 2012-2015
- Klima og energiplan Akershus 2011-2014
- Regional plan for masseforvaltning (under utarbeidelse)

## 3.3 Kommuneplanen

I kommuneplanen er storparten av planområdet avsatt til kommunalteknisk anlegg. Et tynt belt på om lag 5 meter langs veien ned til Hol er avsatt til LNF-område. Kommuneplanens arealdel er for tiden under revisjon.



**Figur 4.** Utsnitt fra kommuneplanens arealdel for perioden 2005-2017, Nes kommune.

## 3.4 Andre overordnede kommunestyrevedtak og styringsdokumenter

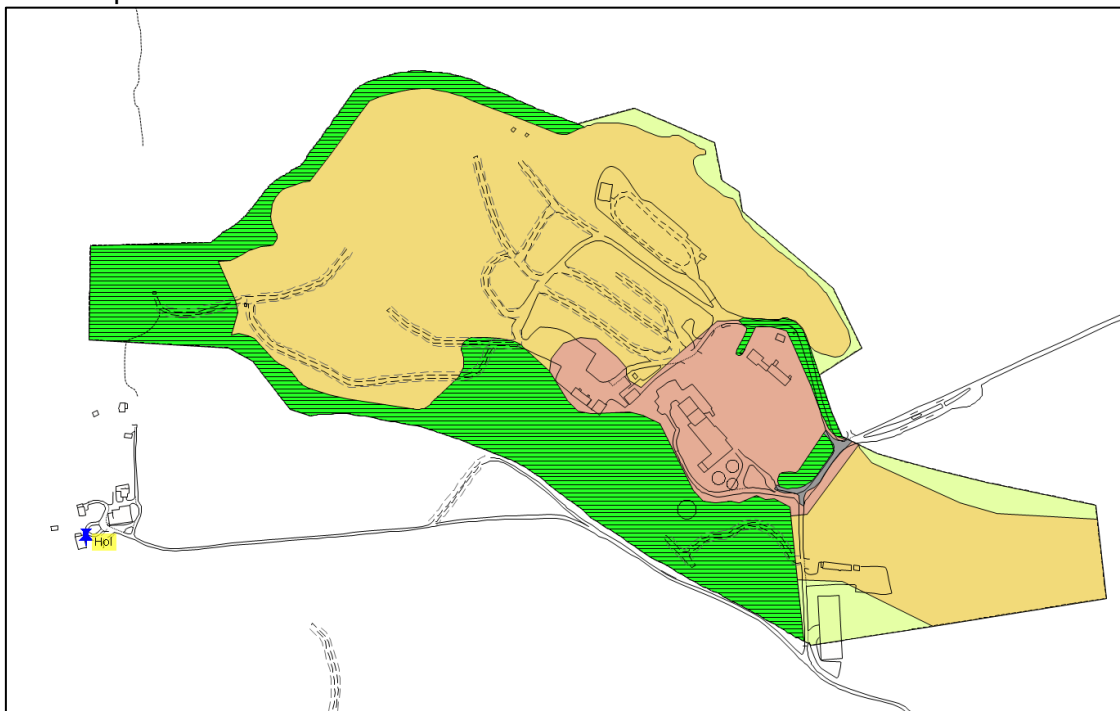
Det er ikke kjent at det foreligger andre kommunestyrevedtak og styringsdokumenter med direkte relevans for planprogrammet.



### 3.5 Gjeldende reguleringsplan for Esva Miljøpark

Gjeldende reguleringsplan for Esva Miljøpark er fra 1995 og sist revidert 8.7.1996. Planen regulerer området til følgende arealformål:

- særskilt anlegg
- annet bygeområde
- klimavernsone
- spesialområde landbruk



**Figur 5.** Regulert situasjon i området. Beige-oransje områder har reguleringsformålet særskilt anlegg, brun-rosa er annet bygeområde og grønnskraverte araler er klimavernsone. Felter vist i lysegrønt markerer soner regulert til spesialområde landbruk.

De vedtatte reguleringsbestemmelsene til planen følger vedlagt. (Vedlegg 1.)

### 3.6 Tilstøtende reguleringsplaner og byggesaker

Med unntak av eksisterende reguleringsplan for avfallsanlegget, kommer planforslaget ikke i berøring med noen andre reguleringsplaner. Forslagsstiller er ikke kjent med at det pågår noen byggesaker innen planområdet eller planområdets nærmeste omkrets. Et belte på 0 - 16 meter langs veistrekningen Holslia, sør i planområdet er ikke regulert i på reguleringsplannivå, men ligger avsatt til LNF-område i gjeldende kommuneplan.

## 4 UTREDINGSALTERNATIVER

## 4.1 Alternativ 0 (Referansealternativ – ingen utvikling av området)

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger skal det redegjøres for følgene av ikke å realisere tiltaket, (0-alternativet). Dette alternativet tenkes brukt som referansealternativ når virkningene av utbyggingsalternativet skal vurderes i konsekvensutredningen. Alternativet er her valgt definert som en videreføring av eksisterende situasjon, uten det aktuelle oppfyllingstiltaket innen planområdet.

## 4.2 Alternativ 1 (utbyggingsalternativet)

Det skal lages en avslutningsplan som underlag for oppfyllingsarbeider og endelig terrengform. Alternativet medfører at tilgjengelig deponivolum i planområdet tas i bruk til oppfylling. Tilgjengelig deponivolum tenkes i første rekke tatt i bruk til deponering av lettere forurensede masser som ikke lukter eller skaper lukt.

Deponiet forutsettes gitt en miljø sikker utforming, i tråd med gjeldende krav og retningslinjer for deponi kategori 2, ordinært avfall. Videre omfatter alternativet opparbeidelse av beplantet voll mot jordbruksarealene og gårdsveien sør for planområdet. Trafikken på Fv. 177 og adkomstveien inn til deponiet ventes ikke å øke som følge av reguleringen. Dette skyldes at mengden lett forurensede masser som Esval Miljøpark mottar vært år, ikke vil øke etter at det aktuelle, fremtidige området for deponi er etablert. Utformingen av avfallsanlegget vil kunne påvirke landskapets visuelle uttrykk. Avfallsanlegget vil bli gitt en utforming som sikrer god overvannsavrenning, minst mulig nedbøravhengig infiltrasjon (sigevannsproduksjon), og som legger til rette for fremtidig avfallsvirksomhet. Det vil også være viktig å utnytte deponiet på en effektiv måte, slik at behovet for areal til deponi minimaliseres. Terrengforming og bruk av vegetasjon vil også kunne påvirke landskapsbildet. Det er en målsetting at planen tar hensyn til landskapsbildet.

# 5 UTREDNINGSTEMA I KONSEKVENsutredningen

## 5.1 Metode

Konsekvensutredningen skal bygges opp av to trinn for hvert fagtema som utredes:

- Beskrive/verdivurdering av dagens situasjon
- Beskrive, beregning og vurdering av tiltakets effekt på og konsekvensene for de ulike temaene.

De enkelte utredningstemaene skal belyses gjennom tekst og hensiktsmessige illustrasjoner. Konsekvensene i de ulike temaene vil sammenstilles og vurderes temavis.

Dersom det avdekkes betydningsfulle negative konsekvenser av tiltaket, vil det for hvert fagtema beskrives avbøtende tiltak.

## 5.2 Landskap og fjernvirkning

Planforslagets virkninger for landskapsbildet skal beskrives og vurderes.

*Metode:* Det skal lages en avslutningsplan som viser fremtidig terreng. Avslutningsplanen skal bestå av et kotekart som sammen med to snitt gjennom området viser hvordan terrenget på stedet vil se ut etter endt oppfylling. Det vil også bli laget illustrasjon som viser fjernvirkningen fra den andre siden av Vorma.

Avslutningsplanen med tilhørende snitt og illustrasjonen av fjernvirkninger skal suppleres med en enkel landskapsanalyse som beskriver den forventede landskapsendringen og hvilke virkninger endringen ventes å ha.

## 5.3 Forurensning

### 5.3.1 Forurensning til vann

Planforslagets virkninger for vannkvaliteten nedstrøms avfallsanlegget skal beskrives og vurderes. Det skal beskrives hvordan overvann og sigevann skal håndteres for å hindre forurensning.

*Metode:* Vurderinger av foreliggende prøveresultater. Tekstlige vurderinger.

### 5.3.2 Forurensning til luft

Planforslagets virkninger for luft skal beskrives og vurderes. Forslaget forventes ikke å skape nærmiljøproblemer i form av støy, støv og lukt.

*Metode:* Tekstlige vurderinger. Det vil ikke lages modeller for simulering av støy, støv og lukt.

## 5.4 Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med kravene gitt i plan- og bygningsloven § 4-3. I ROS-analysen skal det vurderes hvorvidt den planlagte utviklingen av planområdet vil medføre endret risiko for mennesker, miljø og/eller materielle verdier. Hensikten med analysen er å bidra til at planen gis en sikker utforming, samt å undersøke om området er egnet for planlagte tiltak.

*Metode*

Systematisk gjennomgang av mulige uønskede hendelser og karlegging av mulige risikoreduserende tiltak. Arbeidet med analysen vil følge veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

## 5.5 Naturmangfold

Tiltakets virkninger for det stedlige naturmangfoldet skal beskrives og vurderes. Planforslagets forhold til naturmangfoldloven §§ 8-12, skal beskrives og vurderes.

*Metode:* Gjennomgang av tilgjengelige, foreliggende grunnlagsdata. Befaring og registrering i felt ved biolog/naturforvalter. Feltarbeid foretas i sommerhalvåret.

## 5.6 Kulturminner

Det skal undersøkes om det finnes kulturminner i planområdet og om planforslaget eventuelt vil være i konflikt med disse.

*Metode:* Gjennomgang av tilgjengelige, foreliggende grunnlagsdata. Befaring og registrering i felt ved arkeolog fra Fylkeskonservatoren, Akershus fylkeskommune. Feltarbeid foretas i sommerhalvåret. Området er befart og vurdert til ikke å ha nyere tids kulturminner. Planarbeidet vil derfor ikke omfatte nyere tids kulturminner. Hvis man oppdager nyere tids kulturminner tas temaet inn i planen.

## 5.7 Grunnundersøkelser

Grunnforholdene i planområdet skal undersøkes med sikte på å kartlegge områdets geotekniske stabilitet, og finne fram til hovedprinsipper for fremtidig terrengform. Det blir i den sammenheng foretatt nye grunnundersøkelser i form av feltmålinger og laboratorieforsøk, samt stabilitetsanalyser for å vurdere grunnforholdene. I tilfelle funn av kvikkleire eller materiale med sprøbruddmateriale skal prinsippene satt av NVE for denne type materiale brukes.

*Metode:* Gjennomgang av tilgjengelige grunnlagsdata. Utføre nye grunnundersøkelser for å skaffe til veie nødvendig grunnlagsdata der det er funnet nødvendig. Stabilitetsberegninger og vurderinger av setninger basert på jordparametre skaffet til veie fra eksisterende og nye grunnundersøkelser.

## 5.8 Vurdering av om obligatoriske utredningsteama i forskrift om konsekvensutredninger er relevante for planarbeidet

Gjeldende utgave av forskrift om konsekvensutredninger trådte i kraft 1.7.2009. Forskriften angir blant annet hvilke planer det skal utarbeides konsekvensutredning for, regler for saksbehandling, og krav til innhold og utforming.

I forskriftens vedlegg III, bokstav b), er det listet opp en rekke fagtema som kan være aktuelle for utredning når virkningen av en plan for miljø og samfunn skal vurderes.

**Vedlegg III. Rammer for krav til innhold i konsekvensutredningen**

b) Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold skal det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen eller tiltaket kan få for miljø og samfunn, herunder:

- forurensning (klimagassutslipp, annet utslipp til luft, forurensning av jordbunn og vann),
- transportbehov, energiforbruk og energiløsninger,
- kulturminner og kulturmiljø,
- naturens mangfold (dyre- og planteliv),
- landskap,
- sikring av jordressurser (jordvern),
- samisk natur- og kulturgrunnlag,
- befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen,
- tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelveinett,
- kriminalitetsforebygging,
- beredskap og ulykkesrisiko, jf. pbl. § 4-3,
- risiko ved havstigning,
- barn og unges oppvekstvilkår,
- der relevant skal det gis en beskrivelse av arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet,
- for planer som kan føre til vesentlig påvirkning av konkurranseforholdene skal konsekvensutredningen omfatte vurderinger av dette.

Utredningstema markert med blått anses som ikke relevante, og vil derfor ikke bli utredet.

## 5.9 Fagtema som belyses i planbeskrivelsen

Følgende tema vurderes å være viktige planfaglige tema, men anses ikke å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Temaene inngår således ikke i konsekvensutredningen, men skal belyses i forslagsstillers planbeskrivelse. Det gjøres oppmerksom på at listen ikke nødvendigvis er uttømmende.

- Forholdet til overordnede planer og mål
- Trafikk
- Friluftsliv

## 6 PLANPROSESS

### 6.1 Medvirkning

I tråd med prinsippene nedfelt i pbl. §§ 1-1 tredje ledd og 5-1 skal berørte parter og publikum bli sikret mulighet til informasjon om planarbeidet og medvirkning i planprosessen. Ved varsel om oppstart og utleggelse av forslag til planprogram til offentlig ettersyn skal berørte offentlige organer og andre interesserte varsles. Det tas sikte på å avholde et informasjonsmøte i forbindelse med høring av planprogrammet. Dette møtet vil bli holdt i administrasjonsbygget på Esval miljøpark den 28.4.14 kl.18. Når planforslaget er ferdig utarbeidet vil det legges ut til offentlig ettersyn, slik at det

blir mulig å uttale seg til det konkrete planforslaget. Alle innspill til planarbeidet og høringsuttalelser vil bli lagt ved saken ved politisk behandling.

## 6.2 Fasene i planprosessen

### 6.2.1 Plan- og bygningsloven

Planprosessens hovedtrekk er styrt av plan- og bygningsloven (pbl). Loven med tilhørende forskrifter og veiledningsmateriale vil være en god kilde til en presisering av planprosessen.

### 6.2.2 Planinitiativ og oppstart

Privat forslagsstiller har kontaktet kommunen for å legge frem sine ønsker om utvikling/utbygging av et område som vanligvis resulterer i et oppstartsmøte som har følgende hensikt:

- Avklare planavgrensning for planarbeidet
- Avklare krav til plandokumentasjon som skal leveres
- Videre planprosess

Oppstartsmøte mellom planmyndighet (Nes kommune), forslagsstiller (Esval Miljøpark KF) og forslagsstillers konsulent (Hjellnes Consult as) ble avholdt 12. mars 2014.

Dersom tiltakene det planlegges for ventes å kunne representere vesentlige virkninger for miljø og samfunn stiller pbl § 4-2 krav om at det skal utarbeides en konsekvensutredning. Som basis for utredningsarbeidene som da må gjøres skal det i henhold til pbl. § 4-1 utarbeides et planprogram som skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart.

### 6.2.3 Varsling av oppstart og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn

Melding om oppstart av planarbeid og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn annonseres på kommunens hjemmeside og i lokalavisen. I varslingsmateriellet vil forslagsstiller utdype hensikten med planarbeidet og redegjøre for hvordan området tenkes utviklet. Berørte offentlige organer, grunneiere, berørte naboer og andre interesserte varsles via brev. Det settes en frist på minst 6 uker for å komme med merknader til planarbeidet og planprogrammet.

### 6.2.4 Høringsperiode

I høringsperioden gis berørte aktører mulighet til å komme med innspill. Muligheten for å påvirke/endre forutsetningene er viktig å benytte seg av, siden planarbeidet er på skissestadiet. I høringsperioden vil det bli arrangert et informasjonsmøte.

Brev med innspill må sendes til forslagstiller før fristen utløper. Ved høringsfristens utløp går forslagsstiller gjennom alle innkomne uttalelser og innarbeider eventuelle endringer i planprogrammet. Etter dette sender forslagsstiller revidert forslag til planprogram til kommunen for fastsettelse.

### **6.2.5 Fastsettelse av planprogram**

I henhold til KU-forskriften § 7 skal kommunen normalt fastsette planprogrammet senest innen 10 uker etter høringsfristens utløp. Kommunens planavdeling skriver et saksfremlegg med forslag til eventuelle endringer av planprogrammet. Deretter blir planprogrammet gjort til gjenstand for politisk behandling og vedtak.

### **6.2.6 Planutarbeidelse med konsekvensutredning**

I denne fasen vil forslagsstiller utarbeide et komplett planforslag bestående av plankart, planbestemmelser og en planbeskrivelse med tilhørende konsekvensutredning. Konsekvensutredningen utarbeides på bakgrunn av det fastsatte planprogrammet. Funn og konklusjoner fra konsekvensutredningen brukes til å gi planforslaget en mest mulig optimal utforming. Innsendte innspill fra oppstartsvarslingen vil på nytt bli gjennomgått for å se om konkrete tilpasninger skal gjøres i planforslaget. Når forslagsstiller anser planforslaget gjennomarbeidet og komplett sendes planforslaget inn til kommunen for første gangs behandling. Varslingsmaterieell fra oppstartsvarselet, samt mottatte høringsuttalelser legges ved.

### **6.2.7 Første gangs politisk behandling av saken**

Etter at kommunen har mottatt planforslaget vil kommunens planavdeling vurdere om det innsendte materialet er komplett og om konsekvensutredningen er i henhold til det fastsatte planprogrammet. Deretter fremmer planavdelingen en innstilling til rådmannen, som legger saken frem for politisk behandling. Hvis formannskapet ønsker det, blir planforslaget lagt ut til offentlig ettersyn. Hvis formannskapet ønsker større endringer av planforslaget, sendes det til tilbake til administrasjonen for bearbeidelse.

### **6.2.8 Offentlig ettersyn**

Kommunen sender reguleringsplanforslaget ut til offentlig ettersyn hos berørte aktører. Planforslaget skal også gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Frist for å gi uttalelse og eventuelt fremme innsigelse skal i følge pbl. § 12-10 være minst seks uker.

### **6.2.9 Andre gangs politisk behandling av saken samt vedtak av reguleringsplanen i kommunestyret**

Planavdelingen og forslagstiller vurderer eventuelle uttalelser til planen. Det utarbeides sammendrag av og kommentar til uttalelsene. Vurdering gjøres av om det er behov for å endre planforslaget på bakgrunn av de innkomne uttalelsene. Planavdelingen lager uavhengig av forslagstiller en innstilling som legges frem for rådmannen. Rådmannen godkjenner saksfremlegget som sendes til politikerne for videre behandling. Først skal saken til formannskapet for andre gangs behandling, før

kommunestyret tilslutt fattar endelig vedtak. Hvis det er politisk flertall for reguleringsplanen, blir den vedtatt.

### **6.2.10 Kunngjøring**

Når planen er vedtatt, skal registrerte grunneiere og festere i planområdet, og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet og naboer til planområdet, når de blir direkte berørt underrettes særskilt ved brev. Underretningen skal inneholde opplysninger om klageadgangen og frist for klage.

### **6.2.11 Klagefrist**

Frist for innsending av eventuell klage styres av pbl § 1-9 og forvaltningsloven. Eventuell klage kan sendes til kommunen som brev.

### **6.2.12 Klagebehandling**

Dersom det skulle komme inn noen klager vil administrasjonen utarbeide en sak til politisk behandling med en innstilling om hvorvidt klagen skal tas til følge med påfølgende endring av vedtatt arealplan, eller om saken sendes til Fylkesmannen for sluttbehandling.



## 7 TIDSPLAN

Fase	Oppgave	Tidsrom *)	Ans. **)
Oppstartsvarsling og planprogram	Oppstartsmøte med planmyndighet (jf. pbl. § 12-8)	Uke 11	SK/HC/EM
	Utarbeidelse av forslag til planprogram	Uke 11 – 12	HC
	Forslag til planprogram til gjennomsyn hos oppdragsgiver og planmyndighet	Uke 13 – 14	EM/NK
	Varsling av oppstart og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn	Uke 15	HC/(NK)
	Høringsperiode (min. 6 uker jf. pbl. § 12-9)	Uke 15 – 22	-
	Infomøte med berørte aktører	Uke 18	EM/HC
	Sammendrag av innkomne innspill til planarbeidet.	Uke 23	HC
	Bearbeidelse av planprogram	Uke 24	HC
	Gjennomsyn av sammendrag og revidert planprogramforslag hos oppdragsgiver før innsendelse til planmyndighet	Uke 25	EM
	Innsendelse av planprogram til kommunen	Uke 26	HC
	Fastsettelse av planprogram (politisk) (maks. 10 uker, jf. KU-forskrift § 7)	Uke 37	NK
Produksjon av planforslaget	Landskap/avslutningsplan	Uke 13 – 15	HC
	Utarbeidelse av planforslag inkl. KU <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plankart</li> <li>- Planbestemmelser</li> <li>- Planbeskrivelse</li> <li>- KU inkl. ROS-analyse</li> </ul>	Uke 20 – 44	HC
	Gjennomsyn av planforslag inkl. KU før innsendelse til planmyndighet	Uke 45	EM
	Innsendelse av komplett planforslag inkl. KU til første gangs behandling	Uke 46	HC
Offentlig behandling av planforslaget	Planforslaget behandles hos kommunen (maks. 12 uker jf. pbl. § 12-11)	Uke 46 (2014) – uke 6 (2015)	NK
	Offentlig ettersyn (min. 6 uker jf. pbl. § 12-10)	Uke 7 – 13 (2015) -	NK
	Behandling av innkomne merknader	Uke 14 – 15 (2015)	NK/(HC)
	Evt. omarbeidelse av planforslaget	Uke 15 – 16 (2105)	NK/(HC)
	Administrativ behandling av planforslaget	April – mai 2015	NK
	Politisk behandling av planforslaget	mai – juni 2015	NK
	Vedtak av planen (kommunestyret)	Juni 2015	NK

### Merknader:

\*) Skissert framdrift baserer seg på hva forslagsstiller antar kan bli en sannsynlig prosess i denne saken. Større eller mindre endringer i den reelle framdriften vil kunne inntreffe.

\*\*) Forkortelser: EM = Esva Miljøpark KF, HC = Hjellnes Consult, NK = Nes kommune.

## 8 VEDLEGG

Vedlegg 1:

**NES KOMMUNE**  
**REGULERINGSBESTEMMELSER**  
**REGULERINGSPLAN FOR KOMMUNAL FYLLPlass - ESVAL 2**

Saksnr 93/03428  
Planen er datert 16.02.95, sist revidert 08.07.96  
Bestemmelsene er datert 16.02.95

1.gangs behandling bygningsrådet:	16.02.95
Ny 1.gangs behandling i bygningsrådet:	15.06.95

2.gangs behandling i bygningsrådet :	06.02.96
--------------------------------------	----------

Vedtatt av KOMMUNESTYRET	<u>26.03.96</u>
--------------------------	-----------------

Ole Midtlien, ordfører

### 1. GENERELT

- 1.1 Disse bestemmelser gjelder for det området som er avgrenset på plankart datert 15.06.95. Det regulerte området er ca. 409 dekar.
- 1.2 I henhold til plan- og bygningsloven § 28-1 oppheves reguleringsplanen "Kommunal fyllplass på Esval".
- 1.3 Anlegg og drift av fyllplassen skal skje i henhold til de enhver tid gjeldende konsesjonsbestemmelser gitt av fylkesmannen i Oslo og Akershus.
- 1.4 Bruken av det regulerte området skal gjennomføres etter en drifts- og fyllingsplan, for hele det regulerte området, som skal være i samsvar med reguleringsplanen og godkjent av fylkesmannen i Oslo og Akershus. Drifts- og fyllingsplanen skal rulleres minst hvert 2. år. Drifts- og fyllingsplanen skal inneholde en plan som viser det 3.dimensjonale resultatet av utfyllingsetapper og ferdig avsluttet fylling. Dette skal planlegges ut fra synbarhet, møte med sideterreng og grunnens tåleevne.

- 1.5 Maksimal høyde for ferdig fylling inkl. overdekningsmasser er 167 m.o.h. Midlertidig lagring av masse for overdekning skal ikke være høyere enn 173 m.o.h.
- 1.6 Det regulerte området skal avsluttes med et dekningsjikt på minst 70 cm og et vekstsjikt på minst 30 cm. Det skal deretter tilsåes/beplantes med sikte på tilbakeføring til jord-/skogbruk.
- 1.7 Det skal opprettes internkontroll for kommunal fyllplass Esval-2, i henhold til gjeldende internkontroll forskrifter.

## **2. SPESIALOMRÅDE FOR KONTROLLERT FYLLING**

- 2.1 Spesialområde for kontrollert fylling kan innenfor rammen av konsesjonsbestemmelsene nyttes til følgende formål:
  - Oppfylling av avfall i tråd med konsesjonsbestemmelsene.
  - Uttak og lagring av masse for overdekking.
  - Behandlingsanlegg for sigevann.
  - Nødvendige interne kjøreveger.
  
  - Ledningsanlegg for fremføring av vann og strøm, avledning av overflatevann og uttak av gass.
  - Evt. anlegg for håndtering av deponigass.
- 2.2 Den til enhver tid aktive delen av fyllplassen skal være minst mulig og skal avsluttes samtidig med at nytt delområde tas ibruk.
- 2.3 Såfremt området ikke skal brukes til mellomlagring av overdekningsmasser, skal det tilplantes ved avslutning. Dette skal vises i en planteplan som inngår i drifts- og fyllingsplanen.
- 2.4 Fyllingen innenfor delområde A skal avsluttes og opprettholdes med en overhøyde langs lengdeaksen og helling mot sideterreng på 5% - 25%. Maks. hellningsvinkel for lengdeaksen er 25%. Over 150 m.o.h. skal maks. hellningsvinkel i lengdeaksen være maks. 15%. Delområde B skal tilbakeføres til landbruk og avsluttes i samsvar med landbruksmyndighetenes vilkår. Området skal ferdigstilles senest 2 år etter påbegynnelse.
- 2.5 Spesialområde for kontrollert fylling og spesialområde landbruk som er plassert på g.nr/b.nr 23/1 skal tilbakeføres til landbruk i henhold til avtalen. Se illustrasjonsplan datert 15.06.95.

## **3. BYGGEOMRÅDE - DRIFTSBYGNINGER OG ANDRE ANLEGG FOR AVFALLSRELATERT VIRKSOMHET**

- 3.1 I byggeområdet for driftsbygninger og andre anlegg for avfallsrelatert virksomhet tillates bygninger og anlegg for følgende formål:
  - Service- og personalbygg.
  - Garasjer.
  - Miljø- og gjenvinningsstasjon.
  - Sorteringsanlegg.
  - Mellomlagringsplass for kloakkslam.
  - Anlegg for gassuttak.
  - Komposteringsanlegg.
  - Nødvendige interne kjøreveger.
  - Annen avfallsrelatert virksomhet.

- 3.2 Byggegrunnen for bygninger skal være tilfredsstillende stabil. Bygninger skal ha støpt såle og god ventilasjon. Kjeller tillates ikke.

#### **4. SPESIALOMRÅDE KLIMAVERN**

- 4.1 Innenfor spesialområde klimavern skal skogen skjøttes slik at den fremtrer som en effektiv buffer mellom fyllplassen og omkringliggende områder. I de delene av spesialområdet hvor busk- og tresjikt mangler, skal dette etableres slik at det fungerer som en effektiv buffer som beskrevet ovenfor. Snauhogst av skog er ikke tillatt.
- 4.2 Klimavernsone mot g.nr.23/b.nr.1 skal etableres i henhold til illustrasjonsplan datert 15.06.95.
- 4.3 I området mellom Vorma og den definerte byggegrensen kan ikke arbeid eller tiltak nevnt i plan- og bygningslovens §§ 84, 86b og 93 settes iverk.

#### **5. SPESIALOMRÅDE LANDBRUK**

- 5.1 Delområde A: Kan benyttes til lagring av matjord.  
Delområde B: Kan benyttes til ordinær landbruksdrift.

## Hjellnes Consult as

Plogveien 1  
Postboks 91 Manglerud  
0612 Oslo

Tlf.: +47 22 57 48 00 - Faks: +47 22 19 05 38  
[post@hjellnesconsult.no](mailto:post@hjellnesconsult.no)  
[www.hjellnesconsult.no](http://www.hjellnesconsult.no)

